



Liga Apărării Drepturilor Omului din Moldova
League for Defence of Human Rights of Moldova

coaliția 2009



coaliția civică
pentru alegeri libere și corecte

ГРАЖДАНСКАЯ КОАЛИЦИЯ ЗА СВОБОДНЫЕ И КОРРЕКТНЫЕ ВЫБОРЫ

ЛИГА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МОЛДОВЕ - LADOM

ОТЧЁТ

О МОНИТОРИНГЕ ПРЕДВЫБОРНОГО ПРОЦЕССА.

ПАРЛАМЕНТСКИЕ ВЫБОРЫ 2009

Период мониторинга: 23 декабря 2008 г. – 27 января 2009 г.



Проект «Мониторинг парламентских выборов 2009» реализуется при технической поддержке Национального демократического института (НДИ). Проект финансируется Евроазиатским фондом за счет средств, которые предоставили Шведское агентство по развитию и международному сотрудничеству (Sida/Asdi), посольство Великобритании в Молдове/ Фонд стратегических программ, Агентство США по международному развитию (USAID), а также при финансовом участии Национального фонда демократии США и посольства Германии в Молдове.

Мнения, выраженные в докладе, принадлежат авторам и могут не отражать позицию финансирующих сторон.

МОНИТОРИНГ ПРЕДВЫБОРНОГО ПЕРИОДА

Период мониторинга: 23 декабря 2008 г. – 27 января 2009 г.

Парламентские выборы 2009 г. считаются важнейшими для укрепления демократии в Республике Молдова, а условием для этого является прозрачный и корректный избирательный процесс.

Проект «Мониторинг парламентских выборов 2009» внедряется Лигой по защите прав человека в Молдове (LADOM) в рамках Гражданской коалиции за свободные и корректные выборы «Коалиция-2009».

В докладе представлены замечания сделанные в процессе мониторинга поведения избирательных органов, публичных властей, СМИ и политических партий в предвыборный период. Представленная в докладе информация собрана 6 региональными координаторами и 37 долгосрочными наблюдателями. Информация охватывает различные аспекты избирательного процесса. Доклад призван выявить, как позитивные, так и негативные аспекты предвыборного процесса, которые могут повлиять на корректность, прозрачность и свободу выборов.

Мониторинг проводится в соответствии с общепринятыми международными стандартами и принципами, которые содержатся в Кодексе поведения наблюдателя и Кодексе о выборах Республики Молдова, а также на базе опыта, накопленного в процессе мониторинга выборов начиная с 1996 г., которые прошли в условиях политического плюрализма.

Критика и анализ, сформулированные в данном докладе, сделаны в конструктивной и реалистичной манере, а рекомендации представлены в духе профессионального сотрудничества со всеми, кто заинтересован в продвижении современного прозрачного и корректного избирательного процесса.

Предвыборный контекст

За отчетный период мониторинга предвыборная ситуация не перетерпела изменений. Несмотря на то, что центральные и местные органы власти в основном были заняты зимними праздниками и каникулами, а правительство – решением энергетического кризиса, предвыборный процесс пользовался повышенным вниманием только со стороны силовых структур, Центризбиркома и политических партий.

Парламент ушел на каникулы, не установив дату проведения выборов, однако представители законодательного органа заявили, что дата голосования, скорее всего, будет установлена в первые дни весенне-летней парламентской сессии. Это позволяет считать, что предвыборный период будет относительно коротким.

В период проведения мониторинга политическая ситуация в стране продолжает оставаться под воздействием ограничительного избирательного законодательства и преследования некоторых потенциальных избирательных конкурентов или их представителей. Правоохранительные органы обвиняются в грубом нарушении прав человека путем фабрикация политических уголовных дел, использования административных ресурсов и т.д.¹ Запугивание и угрозы в адрес политически активных граждан приводят к политической апатии

¹ Из разговоров с госслужащими органов центральной и местной власти обеих уровней, а также служащими госструктур, известно, что они подвергаются запугиванию, давлению и угрозами быть уволенными за политические убеждения. Таким образом, они находятся в состоянии постоянного страха, а их участие в политической жизни страны практически исключается: лица с политическими функциями живут только по принципу «Кто не с нами, тот против нас».

населения, и создает атмосферу полного безразличия к избирательному процессу. Отсутствие плюрализма мнений в средствах массовой информации, пристрастность и взаимные обвинения создают напряженную психологическую атмосферу в обществе, которая набирает обороты одновременно с приближением парламентских выборов.

В связи с этим отчетный период мониторинга предвыборного периода можно охарактеризовать как неопределенный. Это создает предпосылки для неправильного поведения во время избирательного процесса, что может повысить вероятность фальсификации результатов будущих парламентских выборов.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ

За отчетный период проведения мониторинга было отмечено, как ряд позитивных сдвигов, так и некоторые негативные аспекты, которые могут ставить под угрозу деятельность избирательных органов и конкурентов, а значит, могут нарушить целостность избирательного процесса и принципы свободных и корректных выборов.

Среди позитивных аспектов отмечаем следующее:

- Парламент внес ясность относительно назначения даты проведения парламентских выборов;
- Центральная избирательная комиссия продолжила подготовку к будущим выборам и впервые аккредитовала местных наблюдателей до установления даты голосования;
- Между политическими партиями и неправительственными организациями установился конструктивный и прозрачный диалог;
- Многие средства массовой информации обязались освещать предвыборную кампанию беспристрастно и корректно, а президент страны заверил международные структуры в том, что на прессу не будет осуществляться давление;
- Координационный совет по телевидению и радиовещанию представил проект Концепции освещения предвыборной кампании к парламентским выборам в СМИ, который будет обсуждаться в рамках дебатов.

Вместе с тем продолжают наблюдаться и негативные тенденции:

- Парламент не отреагировал позитивно на заключения и рекомендации «Коалиции-2009» относительно необходимости обеспечения политических прав граждан;
- Парламент не отреагировал на заявления генерального прокурора, касающиеся попытки убийства вице-председателя законодательного органа, в которых фигурировали имена ряда депутатов;
- Силовые структуры продолжают ограждать политические права граждан, а некоторые политические партии обвиняют их в незаконном вмешательстве в политическом процессе;
- Политические партии вынуждены искать возможности преодоления законодательных ограничений, которые негативно влияют на политические процессы в обществе.

1. Публичные власти

Парламент

Парламент реагирует на рекомендации, содержащиеся в первом докладе «Коалиции-2009», только в том, что касается обеспечения прозрачности при назначении даты проведения выборов.

Парламент рассмотрит вопрос об установлении даты проведения парламентских выборов в первые дни весенне-летней сессии законодательного органа. По словам официальных представителей парламента, этой произойдет в начале февраля². В этом контексте, по словам представителей парламентского большинства³, выборы могут быть назначены на 5 апреля 2009 года. Таким образом, парламент отреагировал на критику представителей «Коалиции-2009» относительно отсутствия прозрачности и прогнозируемости в том, что касается назначения даты голосования.

Вместе с тем, парламент не представил позитивную реакцию на замечания и рекомендации «Коалиции-2009» относительно необходимости обеспечения политических прав граждан. Парламент исключает возможность своего вмешательства и корректировки шероховатостей избирательного законодательства⁴, ссылаясь на международную практику в этой области.

Обеспечение соблюдения политических прав граждан и равенства шансов для всех избирательных конкурентов начинается с качества избирательного законодательства, которое должно соответствовать международным стандартам и принципам. По этой части избирательное законодательство Молдовы содержит ряд недостатков, которые были отмечены отечественными⁵ и международными⁶ экспертами и организациями⁷ в области организации и проведения выборов.

Эти недостатки касаются в основном избирательной системы, избирательных органов и процедур, которых можно считать решающими факторами в определении результатов голосования.

Так, изменения в Кодексе о выборах, которые были внесены в 2007-2008 гг., создают впечатление, что избирательные права, это всего лишь инструмент в руках власти, а голоса избирателей больше не являются тем основным элементом, который предопределяет результаты выборов⁸.

² О возможности назначения даты парламентских выборов на первых заседаниях весенне-летней сессии заявил председатель парламентской Юридической комиссии по назначениям и иммунитету Владимир Цуркан, BASA-pres 13.01.09.

³ INFOTAG, 15.01.2009

⁴ О невозможности изменения Кодекса о выборах с целью приведения его в соответствии с международными нормами и стандартами, о чем говорили и многие международные организации, заявил председатель парламентской Юридической комиссии по назначениям и иммунитету Владимир Цуркан. По его словам, международные нормы в области избирательного законодательства не рекомендуют внести изменения в этой области менее чем за год до проведения выборов.

⁵ Игорь Боцан, Ион Крянгэ, Корнелий Гурин, Предвыборный контекст. Законодательные рамки и избирательный контекст в Республике Молдова накануне парламентских выборов 2009 г., издательство «Bons Offices», Кишинев, 2008.

⁶ Нота № AS/Mon(2008)28 от 13 ноября 2008 о Соблюдении обязанностей и обязательств, взятых Молдовой; Совместное заключение № 484/2008 CDL (2008) 094 Совета Европы и ОБСЕ/BIDDO от 10 апреля 2008 относительно Кодекса о выборах Республики Молдова; Доклад Комиссии Комиссии по соблюдению обязанностей и обязательств странами-членами Совета Европы (Комиссия по мониторингу), ПАСЕ (док.11374, 14 сентября 2007); Решение ЕСПЧ по делу «Тэнасе против Молдовы» и др.

⁷ Доклады «Коалиции-2005», «Коалиции-2007»; доклады LADOM и др.

⁸ П. 63, 64, 65 Кодекса избирательных норм. Основные принципы и Объяснительный доклад, утвержденный Венецианской комиссией, 18-19 октября, 2002. CDL-AD (2002)23 rev." П. 63. Стабильность права является важным элементом доверия к избирательному процессу и основополагающим для укрепления демократии. Это означает, что частое изменение норм или их комплексного характера могут дезориентировать избирателей. Избирателю может создаться впечатление, ошибочное или нет, что избирательные права, это всего лишь инструмент в руках власти, а голоса избирателей больше не являются тем основным элементом, который предопределяет результаты

В связи с этим гражданское общество обеспокоено законодательным неравенством и продолжает ставить под сомнение искренность парламентского большинства в том, что касается организации свободных и корректных выборов.

Парламенту рекомендуется, чтобы в своей практике в области избирательного законодательства учитывать весь спектр международных принципов и стандартов в этой области, а не апеллировать только к некоторым из них, посредством которых парламентское большинство желает аргументировать законодательные манипуляции в пользу крупных партий. Решением проблемы может стать пересмотр самых слабых положений законодательства.

Парламент не реагирует на заявления генерального прокурора, касающиеся попытки убийства вице-председателя парламента.

Генеральный прокурор Валерий Гурбуля и замминистра внутренних дел Валентин Зубик в совместном заявлении от 15 января 2009 г. дали понять, что лидеры Альянса «Moldova Noastra» заказали убийство вице-председателя парламента Юрия Рошки. В заявлении говорилось, что в этом деле замешаны Валерий Пасат (экс-министр обороны и бывший директор СИБ), Серафим Урекян (председатель АМН) и Ион Плешка (депутат от АМН).

Однако это шокирующее заявление генерального прокурора по делу покушения на жизнь вице-спикера, в котором замешаны несколько депутатов, осталось без внимания со стороны парламента. Законодатели не сочли необходимым созвать внеочередное заседание, чтобы начать расследование этого дела. Несмотря на то, что группа депутатов из оппозиции потребовала отставки генерального прокурора, рабочие органы парламента (председатель парламента, Постоянное бюро, Юридическая комиссия или Комиссия по вопросам национальной безопасности) не отреагировали ни на заявление генпрокурора, ни на требование депутатов. Группа депутатов⁹ и ряд неправительственных организации¹⁰ утверждают, что своим заявлением генеральный прокурор нарушает Конституцию РМ, что позволяет присвоить политическую окраску случившемуся факту.

Парламенту рекомендуется потребовать объяснений от генерального прокурора, а в случае необходимости, потребовать от него не компрометировать органы прокуратуры путем участия в действиях политического характера.

выборов. П. 64. Необходимость гарантировать стабильность на практике касается не столько основных принципов, которых невозможно оспаривать, а более точных правил избирательного права. Особенно это касается тех правил, которые регламентируют избирательную систему, состав избирательных комиссий и территориальное создание избирательных округов. Эти три элемента чаще всего (ошибочно или нет) считаются решающими факторами в определении результатов выборов. Поэтому необходимо не только избегать манипуляций в пользу правящей партии, но даже пресекать подобные попытки. П. 65. Необходимо избегать не столько изменений систем проведения выборов, которые всегда можно усовершенствовать, а их частые изменение или незадолго до даты выборов (менее чем за год). Даже, если нет никакого намерения провести какое либо манипулирование, внесенные изменения будут продиктованы интересами политической партии.

⁹ Депутаты предложили Гурбуле уйти в отставку, «Молдавские Ведомости» от 21.01.2009.

¹⁰ Неправительственные организации обвиняют правоохрнительные органы в нарушении принципа презумпции невиновности в случае некоторых политиков. DECA -press, 19.01.2009.

Полиция

Полиция продолжает ограничивать политические права граждан¹¹.

В список тех более 30 случаев ограничения политических прав граждан в предвыборный период вписываются и случаи запугивания сотрудниками полиции лидеров неправительственных организации в области СМИ и продвижения прав человека, которые 25 декабря 2008 года организовали марш протеста в поддержку политических прав в Молдове¹². Представитель МВД запугивал протестующих и использовал оскорбительную лексику, называя их «отбросами общества» и другими нелицеприятными словами. Другим манифестантам препятствовали отправиться в Кишинев для участия в акции в поддержку свободы печати¹³

Министерству внутренних дел рекомендуется предпринять срочные меры для устранения незаконной деятельности по ограничению политических прав граждан, и не допустить компрометирующего поведения со стороны сотрудников МВД, которые наносят ущерб имиджу этой престижной структуры, а также обеспечить соблюдение Деонтологического кодекса полицейского.

Полиция заставляет районных советников голосовать за отставку руководства Оргеевского района.

Районный советник Вячеслав Русу (Демократическая партия) был приглашен 30 декабря 2008 г. в Оргеевский комиссариат полиции, где посредством угроз ему «посоветовали» голосовать на заседании районного совета за отставку руководства района. В противном случае ему пообещали уволить с работы и оштрафовать.

Советник Вячеслав Русу работает в качестве страхового агента в Оргеевском филиале компании «Moldasig». На следующий день Русу обязали освободить помещение, которое он арендовал у дорожной полиции Оргеева. Кроме того, руководство страховой компании сказало ему подписать заявление и голосовать за отставку руководства района.

Министерству внутренних дел рекомендуется начать служебное расследование и предпринять срочные меры по недопущению участия сотрудников полиции в незаконных действиях, которые могут привести к узурпации местной власти.

Полиция заставляет лиц без определенного местожительства протестовать против примарии столицы

¹¹ Во время проведения соцопроса в селе Сэрата Ноуэ, Леовского района, участковый полицейский Константинуэску задержал Азисов Негинэ, и составил протокол об административном правонарушении, а именно, проведении избирательной агитации.

¹² Марш протеста с масками свиньи и осла по улицам Кишинева. DECA-pres, 25.12.2008.

¹³ 21 декабря 2008 г. в Бельцах сотрудники дорожной полиции задержали 4 автобуса с членами Либерально-демократической партии Молдовы, которые собирались принять участие в Кишиневе в национальной акции в поддержку прав и свобод граждан, свободы печати, а также в поддержку телеканала «PRO TV» (акцию организовала ЛДПМ). В этот же день в Глодянах сотрудники дорожной полиции не разрешили около 50 представителям Глодянского района отправиться в Кишинев для участия в митинге, который организовала на Площади Великого Национального собрания Либеральная партия. Митинг был организован в поддержку независимой прессы и права граждан на информацию и свободу слова.

13 января 2009 г. полиция насильно собрала лиц без определенного местожительства, чтобы инсценировать акцию протеста против социальной политики примарии муниципия Кишинев¹⁴. После того, как протестующим предоставили работу и полиция ослабило наблюдение, они сразу исчезли с места акции протеста.

Министерству внутренних дел рекомендуется использовать состав полиции по назначению, и не участвовать в акциях политического характера.

Полиция обвиняет руководство Демократической партии в организации незаконной миграции.

Представители МВД объявили о раскрытии случая организации незаконной миграции в шенгенскую зону руководством Демократической партии. Правоохранительные органы настаивают на том, что руководство Демпартии способствовало¹⁵ получению виз для Франции группе молодых людей, некоторые из которых не вернулись на родину. В свою очередь председатель Демпартии Дмитрий Дьяков обвинил МВД в фабрикации политических дел.

Министерству внутренних дел рекомендуется обеспечить расследование данного дела в соответствии с действующим законодательством и воздержаться от заявлений по поводу уголовных или административных дел во время предвыборного периода.

Силовые структуры

Политические партии обвиняют силовые структуры в незаконном вмешательстве в политический процесс.

В предвыборный период силовые структуры грубо вмешиваются в политический процесс. Органы Прокуратуры¹⁶, Министерства юстиции¹⁷, МВД¹⁸, Центра по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией¹⁹ и Службы информации и безопасности с постоянством преследуют и запугивают оппозиционные политические партии, составляют и возобновляют²⁰ заказные политические уголовные дела, стимулируя экспроприацию, грубо нарушают основные права человека и свободу прессы.

¹⁴ Полиция привела бомжей в примарию. «Timprul» от 13.01.2009.

¹⁵ OMEGA, 14.01.2009; BASA-pres, 15.01.2009.

¹⁶ АМН заявляет, что Генеральная прокуратура выполняет политические заказы властей. Info-Prim Neo, 14.01.2009; аналогичные заявления ЛДПМ, НРП и др.

¹⁷ Министерство юстиции специально не регистрирует Народно-республиканскую партию, чтобы затаскать по судам и отвлечь от политической деятельности. (Н. Андроник, председатель НРП);

¹⁸ Лидер Демпартии Дмитрий Дьяков обвинил МВД в фабрикации политических дел. OMEGA, 14.01.2009; BASA-pres, 15.01.2009.

¹⁹ Заявление ЛДПМ от 16.01.2009.

²⁰ Глава муниципального Управления по защите прав ребенка Светлана Кифа, которая является также и председателем муниципальной женской организации АМН мун. Кишинев, была задержана 13 января 2009 г. В офисе и дома у задержанной был произведен обыск. Кифу задержали на базе дела по подозрению в превышении должностных полномочий при усыновлении. Дело было начато до парламентских выборов 2005 г. и приостановлено в связи с отсутствием доказательств.

Генеральной прокуратуре, Министерству юстиции, Министерству внутренних дел, ЦБЭПК и СИБ рекомендуется исполнять свои полномочия в строгом соответствии с законодательством и Конституцией Республики Молдова, соблюдать и гарантировать основные права и свободы человека и не допускать вмешательства этих структур в политическом процессе во время всего предвыборного периода.

2. Центральная избирательная комиссия

Центризбирком аккредитовал первых долгосрочных национальных наблюдателей

Центризбирком аккредитовал 13 января 2009 года первых 44 долгосрочных национальных наблюдателей от Лиги по защите прав человека в Молдове (LADOM). Наблюдатели будут вести мониторинг поведения местных органов власти и избирательных структур в процессе организации и проведения выборов. В частности, наблюдатели будут следить за возможными нарушениями избирательного законодательства, проверять то, как будут составляться списки избирателей и создаваться избирательных округов на всех уровнях.

В задачу наблюдателей входит также мониторинг поведения избирательных конкурентов, ход предвыборной кампании, поведение в СМИ на выборах и т.д. Мониторинг выборов будет осуществляться в предвыборный период, в период голосования и после завершения выборов.

Центризбирком продолжает подготовку избирательного процесса

За отчетный период мониторинга Центризбирком продолжил прилагать усилия для обеспечения хорошего проведения парламентских выборов. Это отмечают как, территориальные наблюдатели от LADOM, так и неправительственные организации и политические партии. ЦИК утвердил несколько моделей документов, необходимых для избирательных конкурентов, наблюдателей и других субъектов, которые будут вовлечены в избирательный процесс (модель бейджиков для наблюдателей, модель декларации о доходах и собственности кандидатов на должность депутата и т.д.). До настоящего времени ЦИК способствовал тому, что 13 политических партий и 15 СМИ подписали Кодекс поведения во время избирательной кампании – соглашение между избирательными конкурентами и представителями масс-медиа о ходе освещения и проведения предвыборной кампании. В соответствии с документом, в период проведения предвыборной кампании участники соглашения воздерживаются от высказываний, которые задевают честь и имидж конкурентов.

3. Политические партии

В период зимних праздников политические партии организовали праздничные мероприятия

В период зимних праздников представители политических партий присутствовали в большинстве населенных пунктов, где организовали различные праздничные мероприятия и вручили подарки разным категориям избирателей. В рамках проведения подобных акций политические партии поздравили граждан с зимними праздниками и напомнили о намерении принять участие в парламентских выборах. Политические партии начали разворачивать и другую деятельность, носящую предвыборный характер, а это позволяет

констатировать, что большинство политических формирований неофициально начали избирательную кампанию²¹.

Между политическими партиями и неправительственными организациями установился конструктивный и прозрачный диалог

Политические партии проявили открытость на призывы LADOM сотрудничать в предвыборный период в целях обеспечения свободных и корректных выборов. Так, многие партии проинформировали LADOM о превышениях, допущенных по отношению к ним властями.

Политические партии продолжают искать возможные решения для преодоления законодательных ограничений, чтобы принять участие в выборах.

Целый ряд партий продолжают искать решения для совместного участия в парламентских выборах²², считая, что Закон о политических партиях носит ограничительный характер и негативное воздействие. Закон позволяет установить диктатуру Министерства юстиции в том, что касается администрации сегмента политических партий, которое может пресечь деятельность любой партии²³.

Рекомендуем Министерству юстиции обеспечить адекватное и равномерное применение Закона о политических партиях.

Центральные и местные органы власти ведут себя дискриминационно по отношению к некоторым политическим партиям.

Представители центральных и местных органов власти (особенно силовых структур) ведут себя дискриминационно по отношению к некоторым политическим партиям. Это проявляется в том, что некоторым партиям отказывают предоставить в аренду залы для проведения партийных конференций²⁴, блокируются уже арендованные помещения, отказывается в предоставлении помещений, несмотря на соответствующие решения суда²⁵. Также, на

²¹ ПКРМ, ЛДПМ, АМН, ХДНП, ДП, СДПМ и др. неофициально начали предвыборную кампанию, проводя различные акции во многих населенных пунктах страны. Мероприятия предвыборного характера были проведены в Унгенах, Криулянах, Леовете, Новых Аненах, Яловенах, Кишиневе, Штефан-Водэ и других населенных пунктах.

²² Движение «Acțiunea Europeană», Национально-либеральная партия и Экологическая партия «Alianta Verde» ведут переговоры по поводу совместного участия в парламентских выборах. Либеральная партия предлагает формированиям либерального толка не участвовать в выборах, а ориентироваться на участие в правлении после выборов.

²³ НРП, Центристский союз, Движение «Acțiunea Europeană» и другие партии в последние месяцы конфликтуют с Министерством юстиции, что привело к нескольким судебным процессам.

²⁴ Арендванные Центристским союзом залы для проведения съездов были заблокированы в Кишиневе (Ginta latină, Дом офицеров) и Бельцах.

²⁵ НРП не может добиться получения помещения от примарии муниципия Кишинев. Несмотря на то, что суд обязал примарию предоставить НРП новое помещение, это решение не исполняется более 3 лет.

некоторых членов партий осуществляется психологическое давление²⁶ или открываются политические уголовные дела²⁷ и др.

Центральным и местным властям рекомендуется не осуществлять давление на политические партии в предвыборный период, и не дискриминировать партии в процессе администрации той или иной сферы жизни.

Некоторые партии обвиняют спецслужбы в подслушивании телефонных разговоров, проверке электронной почты и штаб-квартир партий, а также в запугивании тех экономических агентов, которые поддерживают соответствующие формирования.

Некоторые партии обвиняют спецслужбы в подслушивании телефонных разговоров, проверке электронной почты и штаб-квартир партий²⁸, а многие экономические агенты пострадали оттого, что поддерживали ту или иную партию²⁹. Некоторые руководители предприятий получили угрозы о применении санкций, другие – были уволены с занимаемой должности³⁰.

Силовым и контрольным структурам рекомендуется обеспечить выполнение служебных обязанностей в соответствии с действующим законодательством и не допустить вмешательства в политические процессы.

4. Средства массовой информации

Ассоциация независимой прессы обязуется освещать ход предвыборной кампании непредвзято и беспристрастно.

Политически неангажированные СМИ, входящие в Ассоциацию независимой прессы, заявляют, что обязуются освещать ход предвыборной кампании непредвзято и беспристрастно³¹. Члены Ассоциации независимой прессы поддерживают Хартию свободных и корректных выборов, разработанную Гражданской коалицией за свободные и корректные выборы «Коалиция-2009», и призывают все печатные и электронные СМИ Республики Молдова последовать их примеру.

Всем средствам массовой информации рекомендуется подписать Хартию свободных и корректных выборов, разработанную Гражданской коалицией за свободные и

²⁶ Активные члены и лидеры Центристского союза из Глодянского, Рышканского, Сорокского, Сынжерейского и Кагульского районов, а также из Кишинева, подвергаются психологическому давлению путем запугивания, увольнения с работы, открытия уголовных дел и т.д. Аналогичному давлению подвергаются и некоторые активные члены НРП.

²⁷ Политические уголовные дела были начаты против активных членов АМН, НРП, Центристского союза, ДП, ЛДПМ и др.

²⁸ Штаб-квартира НРП находится под наблюдением спецслужб, которые паркуют служебные автомобили перед зданием. Кроме того, подслушиваются телефоны и проверяется электронная почта НРП.

²⁹ Некоторые экономические агенты, которые поддержали Центристский союз, получили угрозу о применении санкций со стороны контрольных органов.

³⁰ Директор Косэуцкой каменоломни и 8 работников предприятия были уволены из-за того, что являются членами НРП.

³¹ Заявление членов Ассоциации независимой прессы от 16 января 2009 г. в связи с парламентскими выборами.

корректные выборы «Коалиция-2009», с целью обеспечения освещения предвыборной кампании непредвзято и беспристрастно.

Президент Молдовы заверил, что власти не будут осуществлять давление на СМИ

Президент Республики Молдова Владимир Воронин заявил на встрече с иностранными послами, что власти страны высказываются за полную свободу масс-медиа в РМ, и не будут осуществлять никакого давления на тех журналистов, которые работают законно. В свою очередь зарубежные дипломаты, заявили, что страны и международные структуры, которые они представляют, заинтересованы в проведении в Молдове свободных и корректных парламентских выборов.

2008 год был предвыборным и эксперты в области масс-медиа констатируют, что в этом году давление на некоторые редакции было беспрецедентным, о чем была проинформирована и международная общественность. В связи с этим представители Евросоюза, ОБСЕ и Совета Европы пожелали обсудить с президентом Владимиром Ворониным недавно появившиеся вопросы, «связанные со свободой прессы в Молдове».

Координационный совет по телевидению и радиовещанию представил проект Концепции освещения предвыборной кампании к парламентским выборам на телевидении и радио.

Координационный совет по телевидению и радиовещанию представил проект Концепции освещения предвыборной кампании к парламентским выборам на телевидении и радио. Документ будет регламентировать процесс освещения предвыборной кампании, составление и вещание информационных программ и бюллетеней, возможности размещения политической рекламы и т.д.

Несмотря на то, что все считают этот документ необходимым, проект концепции был подвергнут критике. Политические партии³² считают, что данный документ благоприятствует Партии коммунистов и их союзникам, а неправительственные организации в области масс-медиа³³, считают его слишком ограничивающим, и который регламентирует не поведение телеканалов и радиостанций, а поведение избирательных конкурентов. В связи с этим Координационному совету по телевидению и радиовещанию было направлено ряд замечаний и предложений по поводу проекта Концепции.

Координационному совету по телевидению и радиовещанию рекомендуется при доработке Концепции освещения предвыборной кампании к парламентским выборам на телевидении и радио тщательно проанализировать и учесть все предложения и замечания политических партий, неправительственных организаций, телеканалов и радиостанций, чтобы окончательный текст документа был качественным.

Три члена Центризбиркома потребовали от Координационного совета по телевидению и радиовещанию рассмотреть случаи «политической ангажированности на телеканале EU TV».

³² ЛДПМ считает, что проект Концепции освещения предвыборной кампании к парламентским выборам на телевидении и радио, разработанный КСТР, благоприятствует Партии коммунистов и их союзникам.

³³ Ассоциация электронный прессы представила ряд замечаний и предложений по улучшению текста Концепции.

Из-за отсутствия законодательной базы в предвыборный период Центризбирком не высказал позицию по поводу деятельности телеканала «EU TV», однако три члена ЦИК потребовали от КСТР высказаться по поводу данного телеканала, который нарушает Кодекс о телевидении и радиовещании и ведет себя как партийное телевидение³⁴.

Координационному совету по телевидению и радиовещанию рекомендуется обеспечить соблюдение Кодекса о телевидении и радиовещании.

Несоблюдение положений Кодекса о телевидении и радиовещании и Деонтологического кодекса журналиста

За отчетный период мониторинга предвыборного процесса многие государственные и независимые СМИ продолжали публиковать материалы, касающиеся избирательного процесса. Некоторые политические партии обвиняют, как государственную, так и независимую прессу в дискриминационном подходе, информационной блокаде и опубликовании порочащей информации³⁵.

Деятельность СМИ не обеспечивает плюрализм мнений и серьезно страдает от пристрастности и взаимных обвинений³⁶, что не вписывается в законные рамки, предусмотренные Кодексом о телевидении и радиовещании. Отсутствие корректной информации с соблюдением плюрализма мнений деформируют общественное мнение, и лишает граждан права свободного доступа к правдивой и корректной информации. Такая ситуация подрывает весь предвыборный процесс и может повлиять на результаты выборов, что позволяет поставить под сомнение корректность организации выборов.

Публичным и независимым СМИ рекомендуем строго соблюдать положения Кодекса о телевидении и радиовещании и Кодекса о выборах, обеспечить освещение деятельности избирательных конкурентов корректно и беспристрастно на протяжении всего предвыборного периода.

5. Избирательные списки

Подготовка избирательных списков остается одной из проблем Центризбиркома.

Центризбирком продолжает обрабатывать базу данных для подготовки электронной версии Реестра избирателей и списков избирателей. Первый вариант списков избирателей был передан местным властям для проверки – это подтвердили и долгосрочные наблюдатели. Местные власти обязаны до 1 марта 2009 г. проверить списки избирателей в соответствии с местожительством, и информировать ЦИК об выявленных неточностях. В свою очередь ЦИК внесет соответствующие поправки в Реестр избирателей.

Центризбирком утверждает, что граждане смогут проголосовать в том населенном пункте, в котором окажутся в день выборов.

³⁴ Члены Центризбиркома Николай Гырбу, Василий Гафтон и Михай Бусуляк обвинили телеканал «EURO TV» в том, что ведет себя как настоящее партийное телевидение и основное время эфира предоставляет лидерам ХДНП и передачам, которые продвигают христиан-демократов или бессовестно очерняют их конкурентов.

³⁵ Центристский союз, НРП, СДПМ и другие партии утверждают, что «Moldova 1», «Moldova Suverană», «Независимая Молдова», «EU TV» и другие учреждения масс-медиа, в том числе государственные, ограничивают доступ оппозиционных партий к этим СМИ.

³⁶ Главный редактор леовской районной газеты «Cuvîntul liber» Ион Митителу публикует различные статьи, в которых пытается нанести ущерб имиджу главного редактора газеты «Curierul de Leova» Анны Бутук. В частности, Митителу пишет, что Бутук «говорит неуважительно, и что она должна говорить на румынском языке». Также, газету «Curierul de Leova» Митителу называет «Curierul de Hîncești», что наносит ущерб авторитету и имиджу издания.

На парламентских выборах 2009 г. граждане смогут проголосовать в том населенном пункте, в котором будут находиться в день выборов, а не только там где прописаны. Для этого граждане должны в первые 15 дней предвыборной кампании представить властям того населенного пункта, где будут находиться в день голосования, соответствующее заявление³⁷.

Необходимо соблюдать заявленное с положениями статьи 39 Кодекса о выборах и положениями статьи 1 и статьи 53 (3), которые предусматривают присутствие печати с указанием местожительства или прописки в удостоверении личности. Справка, предоставляющая права голосования, является альтернативой этим печатям, но для заявления о прописке не является надежным подтверждением, которое обеспечило бы право голоса по месту нахождения в случае каких либо ошибок со стороны местных органов власти. В этом случае нельзя исключить многоразовое голосование. Электронный реестр избирателя может являться единственной гарантией исключения многоразового голосования, однако тестирование функционирования этой системы пока не произведено.

Центризбиркому рекомендуется разработать и утвердить процедуру декларирования местонахождения избирателя в день выборов, в соответствии с положениями статьи 1, с целью обеспечения право голосования и исключения многоразового голосования.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Учитывая, сделанные замечания и констатации рекомендуем:

Парламенту:

- ***чтобы в своей практике в области избирательного законодательства учитывать весь спектр международных принципов и стандартов в этой области, а не апеллировать только к некоторым из них, посредством которых парламентское большинство желает аргументировать законодательные манипуляции в пользу крупных партий. Решением проблемы может стать пересмотр самых слабых положений законодательства;***
- ***потребовать объяснений от генерального прокурора, а в случае необходимости, потребовать от него не компрометировать органы прокуратуры путем участия в действиях политического характера.***

Министерству внутренних дел:

- ***предпринять срочные меры для устранения незаконной деятельности по ограждению политических прав граждан, и не допустить компрометирующего поведения со стороны сотрудников МВД, которые наносят ущерб имиджу этой престижной структуры, а также обеспечить соблюдение Деонтологического кодекса полицейского;***
- ***начать служебное расследование и предпринять срочные меры по недопущению участия сотрудников полиции в незаконных действиях, которые могут привести к узурпации местной власти;***
- ***использовать состав полиции по назначению, и не участвовать в акциях политического характера;***

³⁷ Заявление секретаря Центризбиркома от 29 декабря 2008 г., INFOTAG, 29.12.2008.

- *обеспечить расследование дел в соответствии с действующим законодательством и воздержаться от заявлений по поводу уголовных или административных дел во время предвыборного периода.*

Министерству юстиции:

- *обеспечить адекватное и равномерное применение Закона о политических партиях.*

Центральным и местным органам власти:

- *не осуществлять давление на политические партии в предвыборный период, и не дискриминировать партии в процессе администрации той или иной сферы жизни;*
- *силовым и контрольным структурам рекомендуется обеспечить выполнение служебных обязанностей в соответствии с действующим законодательством и не допустить вмешательства в политические процессы.*

Средствам массовой информации:

- *подписать Хартию свободных и корректных выборов, разработанную Гражданской коалицией за свободные и корректные выборы «Коалиция-2009», с целью обеспечения освещения предвыборной кампании непредвзято и беспристрастно;*
- *строго соблюдать положения Кодекса о телевидении и радиовещании и Кодекса о выборах, обеспечить освещение деятельности избирательных конкурентов корректно и беспристрастно на протяжении всего предвыборного периода.*

Координационному совету по телевидению и радиовещанию:

- *при доработке Концепции освещения предвыборной кампании к парламентским выборам на телевидении и радио тщательно проанализировать и учесть все предложения и замечания политических партий, неправительственных организаций, телеканалов и радиостанций, чтобы окончательный текст документа был качественным;*
- *обеспечить соблюдение Кодекса о телевидении и радиовещании.*

Центральной избирательной комиссии:

- *разработать и утвердить процедуру декларирования местонахождения избирателя в день выборов, в соответствии с положениями статьи 1, с целью обеспечения право голосования и исключения многоразового голосования.*

Генеральной прокуратуре, Министерству юстиции, Министерству внутренних дел, ЦБЭПК и СИБ рекомендуется исполнять свои полномочия в строгом соответствии с законодательством и Конституцией Республики Молдова, соблюдать и гарантировать основные права и свободы человека и не допускать вмешательства этих структур в политическом процессе во время всего предвыборного периода.