



## CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)  
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, [info@calm.md](mailto:info@calm.md), [www.calm.md](http://www.calm.md)

Președintelui Parlamentului Republicii Moldova,  
Dlui Andrian CANDU,  
Prim-ministrului Republicii Moldova,  
Dlui Pavel FILIP

Copie: Liderilor partidelor și fracțiunilor parlamentare  
Președinților asociațiilor raionale de primari  
Tuturor primarilor, președinților de raioane  
și consiliilor locale din Republica Moldova

*Stimate Dle Președinte al Parlamentului Republicii Moldova*  
*Stimate Dle Prim-ministru al Republicii Moldova*  
*Stimate Doamne și Domni președinți ai partidelor Politice și ai Fracțiunlor Parlamentare*

### **ADRESARE**

#### ***cu privire la situația salarizării în domeniul administrației publice locale (APL)***

Prin prezenta, Vă aducem la cunoștință situația discriminatorie, catastrofală și chiar de umilință față de funcționarii publici și persoanele cu funcții de demnitate publică din cadrul APL, care a fost creată în prezent, pe fonul recentelor decizii privind majorarea substanțială a salariilor anumitor categorii de demnitari și funcționari publici la nivel guvernamental și parlamentar.

Din cauza unui cadru legal total depășit și necorelat cu principiile constituționale ale autonomiei locale, autoritățile locale au ajuns să fie remunerate sub orice limită admisibilă. La majoritatea funcționarilor din APL, așa-numitele salarii sunt chiar sub limita existenței. Situația actuală este una total catastrofală și umiltoare în raport cu funcționarii din APL, cu consecințe imprevizibile, care necesită măsuri urgente.

Acest sentiment de umilință și discriminare a celor din APL este accentuat anume de prevederile bugetului de stat și politica fiscală și vamală pentru anul 2018 care, pe de o parte, prevăd creșteri/ajustări importante salariale pentru Guvern, Parlament, judecători etc., însă NU prevăd nimic pentru APL în domeniul salarizării. Aceasta în situația unor competențe, responsabilități și atribuții nenumărate, transmise către APL în ultimii ani și unor probleme extrem de grave de cadre care există în cadrul APL, ceea ce reprezintă o discriminare vădită și un semn de atitudine reală față de administrația publică locală.

Este total stranie, inacceptabilă și de neînțeles poziția autorităților statului în raport cu funcționarii din APL, mai ales în contextul rolului deosebit pe care urmează să-l joace autoritățile publice locale pe parcursul anului 2018, în implementarea reformelor anunțate, îmbunătățirea imaginii guvernului și procesului electoral. Cu atât mai mult că de mai multe ori CALM a venit și pe această dimensiune cu propuneri raționale și concrete adresate conducerii Guvernului și a statului. Propuneri care sunt orientate spre corelarea sistemului de salarizare cu principiile descentralizării și autonomiei locale; care nu necesită cheltuieli din bugetul de stat și care sunt bazate pe acordarea unor drepturi și autonomii mai mari pentru APL de a decide în domeniul salarizării, statelor de personal și soluționării problemei cadrelor. Însă, nici pe această dimensiune nu a existat o reacție adecvată.

Motivele oficiale invocate rămân a fi deja banale și lipsite de credibilitate: interdicția din partea Fondului Monetar Internațional, lipsa de fonduri și creșterea economică scăzută, necesitatea reformei administrativ-teritoriale. Toate aceste argumente fiind unele superficiale și formale, în contradicție cu realitățile existente. Aceasta deoarece, în primul rând, problema salarizării funcționarilor din cadrul APL este una de sistem și afectează toate APL, indiferent de mărimea unității administrativ-teritoriale și veniturile proprii pe care le acumulează. Cauza principală fiind sistemul de salarizare hipercentralizat și necorelat cu principiile constituționale ale descentralizării și autonomiei locale. Acest sistem actual, chiar în condițiile când autoritățile locale dețin venituri suficiente, limitează drepturile APL de a avea o politică proprie de cadre și remunerare.

Ce nu s-ar declara de la tribunele de cel mai înalt nivel, ceea ce se întâmplă astăzi în domeniul salarizării persoanelor cu funcții de demnitate publică și funcționarilor din APL, reprezintă un fapt real și o dovadă elocventă privind atitudinea față de APL, în speță față de conducătorii acestora: superficialitate, desconsiderare, lipsă de respect și neglijență absolută.

Nu putem înțelege cui îi este convenabilă o asemenea situație și o astfel de atitudine în relație cu APL, în relație cu cei care sunt cel mai aproape de cetățeni, unicii care beneficiază de votul lor direct și cei care, conform sondajelor se bucură, practic, de cea mai înaltă încredere din partea populației? Nu invocăm aici nici un raționament politic, social, juridic etc., dar este absolut neclar cu ce drept autorităților locale li se îngrădește dreptul la condiții decente de muncă și statut social corespunzător. În orice țară europeană spre care tindem, primarul, conducătorul APL se bucură de un respect deosebit și un înalt statut social și juridic, inclusiv în ceea ce privește salarizarea. În Republica Moldova, cu regret, de APL își amintesc doar în timpul alegerilor.

Statutul de conducător al APL impune o atitudine corespunzătoare, inclusiv din punct de vedere al remunerării, iar în al doilea rând trebuie de luat în considerare că majoritatea covârșitoare a primarilor, viceprimarilor și altor conducători ai APL realizează cu cinste, dăruire totală și demnitate obligațiile asumate față de cetățeni, venind din domeniul învățământului, social, agricol și alte sfere bugetare, salariul actual fiind sursa lor de bază pentru existență. Să afirmi altceva în acest sens și să faci trimiteri la unele cazuri excepționale înseamnă să jignești practic pe toți cei care servesc cu abnegație interesul local.

De asemenea, considerăm o rușine pentru autoritățile statului și noi toți, atunci când cei mai respectați reprezentanți ai comunităților locale, desemnați în calitate de conducători ai APL prin vot direct și nominal, sunt puși în situații de umilință și determinare de a căuta surse de venit pentru a-și asigura minimum de existență! Oare este normal ca primarii cu mai multe mandate și cu realizări pe potrivă în dezvoltarea localităților lor să decidă să plece din funcție sau să-și ia concediu ca să muncească la "negru" pe meleaguri străine pentru a putea asigura un trai normal copiilor lor??? De altfel, acesta este un fenomen care ia amploare în societatea noastră!

În rezultatul situației create actualmente, în cadrul APL se formează o atmosferă foarte tensionată, plină de dezamăgire și cu consecințe imprevizibile, când una dintre cele mai active și responsabile categorii de administratori locali, conducători ai APL sunt descurajați definitiv. Iar declarațiile și promisiunile permanente deja generează lipsă totală de credibilitate și chiar repulsie.

CALM nu odată a atenționat factorii de decizie asupra mai multor probleme actuale și stringente la care urmează a fi atrasă atenția factorilor de decizie și chiar a venit cu propuneri concrete de modificare a legislației în domeniul salarizării care nu necesită careva cheltuieli din bugetul de stat. Am încercat să negociem constructiv și am așteptat soluții de compromis finale, dar nu a fost să fie. Însă, din câte vedem, clișeele de mentalitate și lipsa totală de grijă față de reprezentanții APL au ajuns la cote maxime.

Prin urmare, în baza celor menționate mai sus, CEREM:

1. Încetarea stării de discriminare și umilință a aleșilor și funcționarilor din cadrul APL în baza criteriului de remunerare și ajustarea sistemului de salarizare la cadavrul constituțional și legal din domeniul descentralizării și autonomiei locale;
2. În regim de urgență majorarea salariilor la nivelul APL, inclusiv pe fonul majorării salariilor funcționarilor din administrația centrală și creșterii continue a veniturilor la bugetul de stat;
3. Crearea unui grup de lucru în vederea examinării propunerilor CALM și a Adunării Populare din UTA Găgăuzia privind descentralizarea sistemului de salarizare în domeniul APL;

În acest sens, sperăm să fim înțeleși și auziți la timp de către autoritățile statului. Să nu se repete greșelile din trecut când APL nu au fost auzite. Amintim tuturor că autoritățile locale sunt creditate cu cea mai mare încredere din partea cetățenilor, alături de biserică. Suntem cei care duc greul cel mai mare a responsabilității pentru dezvoltarea comunităților noastre, inclusiv în anul nou care vine și care este unul electoral. Nu ne dorim decât să fie respectată demnitatea și onoarea noastră de aleși și funcționari local. În caz contrar, nu ne va rămâne decât să ne apărăm drepturile la demnitate și condiții decente de viață, prin toate mijloacele legale posibile.

**Adoptată la ședința Consiliului de Administrare al CALM,  
din 21.12.2017, mun. Chișinău**